

Тамбовский
13.06.2022



**Администрация
Губернатора
Забайкальского края**

Чайковского ул., д. 8, г. Чита, 672002
Телефон: (302-2) 35-38-48
Факс: (302-2) 32-36-82
E-mail: admzab@e-zab.ru
<http://adm.zabaykalskiykray.ru>

Главам
муниципальных районов,
муниципальных и
городских округов
Забайкальского края

(по списку)

на № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

В адрес Губернатора Забайкальского края А.М.Осипова поступило обращение от Управления Министерства Внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю (далее – УМВД РФ по Забайкальскому краю) о бесконтрольном выпасе животных (преимущественно крупный рогатый скот), что, в свою очередь, является актуальной проблемой на территории Забайкальского края.

По данным УМВД РФ по Забайкальскому краю в 2021 году зарегистрировано 242 кражи скота, 145 дорожно-транспортных происшествий с участием домашних животных. В текущем году совершено 76 краж скота и 23 дорожно-транспортных происшествия. По информации ОАО «РЖД» в текущем году зафиксировано 2 случая наезда поезда на крупный рогатый скот.

Согласно пункту 11 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится утверждение правил благоустройства территории муниципального образования.

Администрацией Губернатора Забайкальского края совместно с Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края разработаны модельные акты, устанавливающие правила благоустройства на территории поселений, муниципальных и городских округов, в которых определены полномочия органов местного самоуправления в сфере выпаса сельскохозяйственных животных (далее – Правила благоустройства). Правила благоустройства были согласованы с прокуратурой Забайкальского края и направлены письмом от 21 октября 2020 года № А-11-18119 в адрес глав муниципальных районов, муниципальных и городских округов для принятия и размещения



на официальном Портале Забайкальского края (<https://75.ru/>), в разделе «Местное самоуправление», во вкладке «Сборник модельных муниципальных правовых актов».

По состоянию на 1 июня 2022 года в 192 муниципальных образованиях приняты Правила благоустройства в соответствии с указанным модельным актом.

Для реализации Правил благоустройства в части выпаса скота постановлением администрации муниципального образования должны быть утверждены места (пастбища), отведенные для выпаса скота, а также маршрут передвижения скота на пастбища в виде схемы с учетом требований следующих нормативных актов:

- постановления Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 «О Правилах дорожного движения», и иных требований действующего законодательства (далее – правила дорожного движения),

- Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 25);

- Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (статья 19);

- Правил установления и использования полос отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Забайкальского края, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 24 февраля 2009 года № 54;

- пункта 10 Правил установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2006 года № 611;

- пункта 14 Норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода железных дорог, а также норм расчета охранных зон железных дорог, утвержденных приказом Минтранса РФ от 6 августа 2008 года № 126.

Выпас скота на территории муниципального образования осуществляется под наблюдением собственника или уполномоченного им лица (в том числе на основании гражданско-правовых договоров).

Следует учесть, что лицо, ведущее стадо (погонщик), является водителем (пункт 1.2 Правил дорожного движения). За нарушение погонщиком Правил дорожного движения предусмотрена административная ответственность (часть 2 статьи 12.29, статья 12.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Наложение административной ответственности на граждан – владельцев животных за свободный выпас скота вне отведенных мест (пастбищ) осуществляется на основании статьи 18 Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 198-ЗЗК).

Состав административного правонарушения (нарушение Правил благоустройства) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на собственников скота:

- на граждан в размере одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на собственников скота:

- на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей;
- на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Привлечение к такой ответственности осуществляется административными комиссиями (статья 55 Закона № 198-ЗЗ) на основании **протокола об административном правонарушении** в отношении собственника скота за нарушение правил благоустройства, составленного уполномоченным представительным органом муниципального образования должностным лицом (часть 2 статьи 1 Закона Забайкальского края от 4 мая 2010 года № 366-ЗЗК).

Создание административных комиссий, которые рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами Забайкальского края, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных, городских округов, отдельных поселений (часть 2 статьи 7 Закона Забайкальского края от 4 июня 2009 года № 191-ЗЗК).

Более того, **в рамках гражданской ответственности лица**, пострадавшие от потравы сельскохозяйственных угодий в связи с нарушением Правил благоустройства, могут обратиться в судебный орган за требованием от собственника скота полного возмещения причиненных им убытков (статья 15 Гражданского кодекса Российской Федерации).

По информации ОАО «РЖД», предоставленной УМВД РФ по Забайкальскому краю, в текущем году зафиксировано 2 случая наезда поезда на крупный рогатый скот. В этой связи, напоминаю о том, что в целях обеспечения нормальной эксплуатации железнодорожного транспорта и санитарной защиты населения устанавливаются охранные зоны. В границах охранных зон в целях обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта устанавливаются запреты или ограничения на осуществление выпаса скота (пункт 10 постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2006 года № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог»).

Статьей 11.1 КоАП РФ к действиям, **угрожающим безопасности движения на железнодорожном транспорте**, отнесено повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на

железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов, что влечет наложение административного штрафа на граждан (собственников скота) **в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток**; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (часть 1).

Данный состав административного правонарушения рассматривают должностные лица органов, осуществляющих контроль и надзор в сфере транспорта (ст. 23.36 КоАП РФ), а также органов внутренних дел (полиции), а также суды.

Кроме того, в целях недопущения переноса заразных болезней через **Государственную границу Российской Федерации** может быть запрещено или ограничено содержание и выпас скота в полосе местности (карантинной полосе) вдоль Государственной границы на суше (статья 19 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»).

Ведение хозяйственной деятельности, содержание или выпас скота в карантинной полосе в пределах пограничной зоны без разрешения пограничных органов либо с разрешения таких органов, но с нарушением установленного порядка ведения хозяйственной деятельности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере **от трехсот до одной тысячи рублей**; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (часть 2 статьи 18.2 КоАП РФ).

На основании изложенного, прошу глав муниципальных образований организовать работу по утверждению мест (пастбищ), отведенных для выпаса скота, а также маршрутов передвижения скота на пастбища, привлечению виновных лиц к административной ответственности, провести необходимую разъяснительную работу среди граждан.

Убедительно прошу глав муниципальных районов довести указанную информацию до глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Исполняющий
обязанности
руководителя
Администрации
Губернатора
Забайкальского
края

А.Е.Якимов